

USERS-PRODUCERS SEMINAR

28/01/2021 - via Zoom

Suriname's Statistiekwezen / Statistieksysteem

Vanuit hoofdkantoor Algemeen Bureau voor de Statistiek

Iwan A. Sno (Directeur ABS)



OUTLINE

- Korte geschiedenis
- Activiteiten ter oplossing van de problemen van het systeem
- Organogram, Visie, Missie, Motto en Kernwaarden van het ABS
- De vigerende Statistiekwet (SB 2002, no.97)
- Wat is een Nationaal Statistieksysteem (NSS)?
- Belangrijke Producenten en Gebruikers
- Fragmentatie en Gebrekkige Structuur

KORTE GESCHIEDENIS

- In december 1946 nam de koloniale regering een belangrijke stap en stelde **per 1 januari 1947** het Algemeen Bureau voor de Statistiek (ABS) in. De afdeling Statistieken van het Ministerie van Financiën werd overgedragen aan het nieuw opgerichte Bureau en het Bureau kwam rechtstreeks onder de Gouverneur van de kolonie Suriname.

KORTE GESCHIEDENIS

- Het kostte de koloniale regering zeven jaar om te beseffen dat ze wetgeving moest aannemen om het ABS naar behoren te laten functioneren, en in 1954 werd de eerste Statistiekwet, beperkt tot bepalingen voor het verzamelen van de juiste economische gegevens, aangenomen (GB 1954, no. 67)
- Deze Wet/Landsverordening is nooit gewijzigd en werd pas in 2002 vervangen door een modernere, zij het niet perfecte wet.
- Het opereren onder een gebrekkige Statistiekwet was een belangrijk onderdeel van de problemen die het ABS ondervond

KORTE GESCHIEDENIS

- **De problemen kunnen als volgt worden samengevat:**
- 1- Een statistieksysteem (tot op heden bij wet statistiekwezen genoemd) dat zeer gefragmenteerd en ongestructureerd is (fragmentatie nog actueel / structuur veel beter)
- 2- Een verouderde statistiekwet (uit 1954) en toenemende non-respons
- 3- Algemeen sociaal economisch klimaat.
- 4- Institutionele zwakte

KORTE GESCHIEDENIS

- 2 (verouderde statistiekwet) is al verholpen,
- Aan het eind van deze presentatie ga ik kort in op 1 (gefragmenteerd en ongestructureerd)
- bij de tweede presentatie zal ik nader ingaan op 3 (algemeen sociaal economisch klimaat) en 4 (institutionele zwakte)

Activiteiten ter oplossing van de problemen van het systeem

- Van 1973 t/m januari 1986 werden er tientallen elementaire en middelbare statistici opgeleid ter versterking van het statistiekwezen. Dit project heeft jarenlang gezorgd voor de toevoer van statistici naar ABS en andere dataproducten in Suriname. In 1983 werd de training voor Middelbare Statistici overgeheveld naar IMEO en na een overgangperiode t/m januari 1986 geheel gestopt bij het ABS

Activiteiten ter oplossing van de problemen van het systeem

- In 1985 (ABS, IASI/UN/OAS) en 1996 (ABS/UNDP/ECLAC) werden er Users-Producers seminars gehouden
- In 1995-1996 was er ondersteuning van UNDP aan ABS, waarbij ABS statistici stages konden lopen bij CSO-TT en statistici van CSO-TT in Suriname ondersteuning kwamen geven aan bepaalde afdelingen en processen.
- **Van februari 1997 t/m juni 2003 was er fikse ondersteuning van de IDB via het project: "Institutional Strengthening of the GBS"** en een belangrijke voorwaarde voor het uitvoeren van het project is dat het ABS een semi-autonome status moest krijgen.

Activiteiten ter oplossing van de problemen van het systeem

- De volgende zaken werden gerealiseerd:
- Het project hielp het Bureau om te evolueren van een bureau met een kamer met een paar zelfstandige pc's naar een organisatie die werkt met een krachtig computernetwerk.
- Het project hielp het Bureau bij het opzetten van een permanent Public Relations en Informatie unit (een van de eerste in de Regio)
- De afdeling Handelsstatistieken (HS) werd gereorganiseerd en er werd een computerprogramma ontwikkeld voor de verwerking van handelsgegevens en de tijdige productie en publicatie van handelsstatistieken.

Activiteiten ter oplossing van de problemen van het systeem

- Alle personeelsleden van de afdeling Nationale Rekeningen en geselecteerde personeelsleden van de WOP divisie werden getraind in SNA 1993
- Huishoudbudgetonderzoek 1999/2000 werd onder moeilijke omstandigheden uitgevoerd en een nieuwe consumentenprijsindex werd ingevoerd vanaf begin 2001. (Hiermee kwam een einde aan de CPI gebaseerd op HBO 1968/1969)
- **Het ABS werd verzelfstandigd!**

Activiteiten ter oplossing van de problemen van het systeem

- In december 2002 werd een nieuwe statistiekwet aangenomen, die de status van het ABS veranderde van een overheidsdepartement in een semiautonome entiteit: Stichting ABS, met meer administratieve en budgettaire autonomie. De nieuwe entiteit STG. **ABS is expliciet belast met het stimuleren en coördineren van alle statistische activiteiten in Suriname, vooral die van overheidsinstellingen.**

Activiteiten ter oplossing van de problemen van het systeem

- De huidige wet (SB 2002, no. 97) voorziet ook in een multipartite uit negen leden bestaande commissie voor de statistiek (Overheid-1- Voorzitterschap, Universiteit-1, planbureau-1, Centrale bank-1, Werkgeversorganisaties-2, Werknemersorganisaties-2 en het maatschappelijk middenveld/NGOs-1), die verantwoordelijk is voor het statistiekwezen in het algemeen en het ABS in het bijzonder.

Organogram, Visie, Missie, Motto en Kernwaarden van het ABS - **Organogram**



Organogram, Visie, Missie, Motto en Kernwaarden van het ABS – **Visie en Missie**

- **Visie:** Het Algemeen Bureau voor de Statistiek zal een voortdurend lerende organisatie zijn die optimaal functioneert als coördinator en belangrijke producent van adequate statistieken binnen het Nationaal Statistiek Systeem van de Republiek Suriname.
- **Missie:** De Surinaamse en internationale gemeenschap voorzien van deugdelijke statistieken die inzicht geven in de demografische, economische en sociaal-culturele situatie en ontwikkeling van Suriname.

Organogram, Visie, Missie, Motto en Kernwaarden van het ABS – **Motto en Kernwaarden**

- **Motto:** Statistical thinking will one day be as necessary for efficient citizenship as the ability to read and write. (H. G. Wells)
- **Kernwaarden:**
- Dienstbaarheid, Onpartijdigheid, Deskundigheid, Integriteit, Kwaliteit, Teamgeest

De vigerende Statistiekwet (SB 2002, no. 97)

Artikel	Betreft
1	Definities
2	Omzetting van het ABS van Overheidsafdeling in een semiautonome Slichting
3,4	Taakomschrijving van ABS, bevoegdheid tot verzamelen, bevoegdheden directeur
5	Responderen op ABS enquêtes is verplicht, Ook belastingdiensl mag niet weigeren
6	Toegang van het ABS tot boeken, documentatie en bestanden
7	Mogelijke manieren van dataverzameling: aanwijzing directeur ABS als Censusleider
8	Voorzieningen betreffende confidentialiteit van verzamelde informatie
9	Commissie v/d Statistiek (Taak, samenstelling, verelsten/lidmaatschap, zittingsperiode)
10	Manier waarop richtlijnen voor het Statistiekwezen en het ABS tot stand komen
11	Strafvorzieningen
12,13,14	Overgangsbepalingen en slotbepalingen
Memorie van Toelichting	Geeft een toelichting / verduidelijking per artikel

De vigerende Statistiekwet (SB 2002, no. 97)

- We hebben de Statistiekwet onder meer laten screenen door statistici van het Statistiebureau dat jarenlang no.1 stond in de wereld: Statistics Canada en die gaven aan dat het in principe een goede wet is.
- Er zijn inderdaad issues betreffende handhaving en de relatie (om toegang te krijgen tot microdata van andere producenten) met bepaalde producenten moet niet alleen in de Wet, maar ook in een MOU worden vastgelegd.

Wat is een Nationaal Statistiekstelsel?

- **Enkele definities (Eng / Ned)**
- The national statistical system (NSS) is the ensemble of statistical organisations and units within a country that jointly collect data, process data, produce and disseminate official statistics on behalf of national government (OECD 2002)
- Het nationaal statistisch systeem (NSS) is het geheel van statistische organisaties en eenheden binnen een land die gezamenlijk data verzamelen en verwerken en namens de Overheid officiële statistieken, produceren en verspreiden

Wat is een Nationaal Statistiekstelsel?

- The NSS consists of the NSO together with other institutions producing Official Statistics. (PARIS21, 2008)
- Het NSS bestaat uit het NSO (=statistiebureau) samen met andere instellingen die officiële statistieken produceren.

Wat is een Nationaal Statistiekstelsel?

- The national statistical system is composed of all organizations that are part of the public administration at national level which produce official statistics at the national level. These are:
 - a) the NSO as core producer
 - b) other national producers. These are statistical departments of other organizations of the national administration such as ministries or special national agencies (UN, 2021, Beta v1)

Wat is een Nationaal Statistieksysteem?

- Het nationale statistische systeem is samengesteld uit alle organisaties die deel uitmaken van het openbaar bestuur op nationaal niveau en die officiële statistieken produceren op nationaal niveau. Dit zijn:
- a) het NSO als kernproducent
- b) andere nationale producenten. Dit zijn statistische afdelingen van andere organisaties van de nationale overheid, zoals ministeries of speciale nationale agentschappen (UN, 2021, Beta v1)

Belangrijke Producenten en Gebruikers

Producenten

- Algemeen Bureau voor de Statistiek
- Ministerie van Arbeid, afdeling Arbeidstatistieken.
- Ministerie van Financiën – Economische Aangelegenheden en Douane
- Bureau voor de Staatsschuld
- Ministerie van Economische Zaken
- Ministerie van Justitie & Politie- Dienst criminele informatie voorziening en Afd. Verkeer & Statistiek
- Ministerie van Landbouw, Veeteelt en Visserij - Landbouwstatistieken
- Ministerie van Onderwijs, Wetenschap en Cultuur– Onderzoek & Planning
- Ministerie van Sociale Zaken en Volkshuisvesting - WOP
- Ministerie van Volksgezondheid – NHIS en BOG
- Centraal Bureau voor Burgerzaken
- Centrale Bank van Suriname
- Ministerie van Natuurlijke Hulpbronnen, Dienst 's Land Bos Beheer
- Stichting Bosbeheer en Bostoezicht (SBB)
- NIMOS

Belangrijke Producenten en Gebruikers

Gebruikers

- Overheid
- Stichting Planbureau Suriname
- Centrale Bank van Suriname
- De financiële instellingen
- Bedrijfslevenorganisaties en management van bepaalde bedrijven
- Werknemersorganisaties
- Wetenschappers i.h.a. en IGSR i.h.b.
- Studenten
- Staatsolie
- Regionale Organisaties
- Internationale Organisaties

Fragmentatie en Ongestructureerd

Fragmentatie

- Om verschillende redenen was er sinds het einde van de jaren zestig en het begin van de jaren zeventig een grote toename van plan- en statistiekunits in de vakministeries. De Surinaamse economie is vrij klein en de statistische activiteiten werden helemaal niet gecoördineerd met als gevolg:
- Verspilling van tijd, mankracht en geld
- Vergroten van de kans op dubbel werk en de kans op het weglaten van belangrijke reeksen (iemand anders doet het al)
- Een onnodige belasting van de respondenten en andere dataverschaffers.

Fragmentatie en Ongestructureerd

Fragmentatie

- Een bijkomend, maar zeer belangrijk probleem is dat verschillende instellingen hun eigen definitie voor hetzelfde concept gebruiken en ook verschillende geografische gebieden gebruiken om gegevens te classificeren.
- Sommige definities zijn niet in overeenstemming met internationale aanbevelingen, hoewel dit soms alleen kan worden rechtgezet met wettelijke bepalingen.
- Ook produceert niet een ieder metadata (data over data, om de toegankelijkheid te verbeteren voor de gebruiker!)

Fragmentatie en Ongestructureerd

Structuur

- De structuur heeft zeker nog wat verbetering, maar is na 2004 aardig verbeterd
- met een aantal units (zowel producenten als gebruikers) is er een redelijke tot uitstekende werkrelatie, al dan niet ondersteund door een MOU.
- Op de volgende slide een selectie:

Fragmentatie en Ongestructureerd

Structuur

Redelijke tot Uitstekende relatie met MOU	Redelijke tot uitstekende relatie zonder MOU
Stichting Planbureau Suriname	MINOWC
Centrale Bank van Suriname	Staatsolie
Institute for Graduate Studies & Research	SBB
FMIJW (knipperlicht)	Arbeidsstatistiek v/h Ministerie van AWJ
	Afdeling Verkeer van het KPS
	CBB van het ministerie van BIZA

- Noten: MINOWC = Ministerie van Onderwijs, Wetenschap en Cultuur, Afdeling Onderzoek en Planning
SBB= Stichting Bosbeheer en Bostoezicht
AWJ= Ministerie van Arbeid, Werkgelegenheid en Jeugdzaken

Dank voor uw aandacht

- **Vragen betreffende Presentatie-1?**
- **(Suriname's NSS)**