

USERS-PRODUCERS SEMINAR

28/01/2021 - via Zoom

Noodzaak van een NSS en een NSDS

Vanuit hoofdkantoor Algemeen Bureau voor de Statistiek

Iwan A. Sno (Directeur ABS)



OUTLINE

- Noodzaak van een goed gecoördineerde NSS
- Soorten van NSS
- Invloed van het algemeen sociaaleconomische klimaat en van institutionele zwakte
- Wat is een NSDS?
- **Vijf zaken die van belang zijn bij de productie van Officiële statistieken**
- Wat is eerder gedaan aan NSDS in Suriname?

Noodzaak van een goed gecoördineerde NSS

- Een goed gecoördineerde NSS is gewenst, zelfs noodzakelijk:
- Wegens het streven om op efficiënte en effectieve wijze data te verzamelen, verwerken, analyseren en officiële statistieken te verspreiden van goede kwaliteit die adequaat voorzien in de behoeften van alle relevante gebruikers.
- Om internationaal geaccepteerd te worden moeten officiële statistieken in overeenstemming met de **Fundamental Principles of Official Statistics** worden samengesteld. Hier komen we later op terug.

Noodzaak van een goed gecoördineerde NSS

- **Er moet sprake zijn van een juiste coördinatie binnen het systeem want we willen:**
- Dat de uitkomsten van verschillende dataverzameling activiteiten die pretenderen hetzelfde te meten vergelijkbaar zijn of op zijn minst zinvol aan elkaar gerelateerd kunnen worden, m.a.w. we willen harmonisatie van concepten, definities, classificaties en steekproefkaders;
- Dubbel werk en onnodige belasting van respondenten voorkomen, hiervoor zijn afspraken nodig over efficiënte en effectieve gegevensverzameling, onder meer over het gebruik van niet-statistische gegevensbestanden van de overheid (administratieve gegevens) en de uitwisseling van veldwerkalenders.

Noodzaak van een goed gecoördineerde NSS

- Er moet sprake zijn van een juiste coördinatie binnen het systeem want we willen verder:
- Weglatingen/datagaps voorkomen (ik hoef het niet te doen omdat iemand anders het al doet in ons gedecentraliseerde systeem).
- Om de positie van en het imago van officiële statistieken te versterken, is coördinatie van verspreidingsmethoden en ook van prijzen voor producten en diensten zeer nuttig;
- Om de belangen van een land internationaal te behartigen, is coördinatie van internationaal beleid nodig (als we in de regio / CARICOM afstemmen, hoeveel te meer moeten we dan niet nationaal afstemmen?)

Soorten van NSS

- Wat NSS mogelijkheden betreft is er sprake van een continuüm:
- “Nowhere in the world has a country vested in a single institution the responsibility to collect all the official statistics of a nation. Rather, statistical systems exist on a continuum.” (UNSD, 2003)
- Aan het ene uiteinde **gecentraliseerde systemen** en aan het andere uiteinde **gedecentraliseerde systemen**

Soorten van NSS

- A National Statistical System is termed **Centralized** if the Management and Operations of official statistical activities are predominantly the responsibility of a single Government Agency, headed by the Chief Statistician (whatever the proper job title – UNSD).
- Een nationaal statistisch systeem wordt gecentraliseerd genoemd als het beheer en de uitvoering van officiële statistische activiteiten overwegend onder de verantwoordelijkheid vallen van één overheidsinstantie, onder leiding van de Chief Statistician
- Als het systeem niet gecentraliseerd is, is het gedecentraliseerd.

Soorten van NSS

Voorstelling v/e gedecentraliseerd systeem (naar Lance Busby, ret. UN)



Invloed van het **algemeen sociaaleconomische klimaat** en van **institutionele zwakte**

- **Algemeen sociaal economisch klimaat.**
- Dit steekt periodiek de kop op: wanneer het slecht gaat met de economie dan denken kortzichtige Overheden dat officiële statistieken luxe zijn en dat men daarop flink kan besparen / bezuinigen. Ook heb je onder die omstandigheden (en waar in politieke zin er animositeit heerst tussen politieke partijen met hun respectieve achterban) vaak ook dat dataverzameling zeer wordt bemoeilijkt en dat non-response toeneemt!
- Statistiekproducenten hebben vaak ook een achterstandspositie en raken personeel kwijt, nationaal, maar ook internationaal. Mensen emigreren wanneer het slecht gaat in hun land!
- De afgelopen 10 jaren, hebben we situaties gekend waarbij het ABS slechts circa 60% van de benodigde middelen heeft ontvangen. Het zal voor andere producenten (uitgezonderd de Centrale Bank) niet veel beter zijn geweest.

Invloed van het algemeen sociaaleconomische klimaat en van **institutionele zwakte**

- Institutionele zwakte manifesteert zich doorgaans aldus:
- Onvermogen om geschoold personeel aan te trekken of te behouden vanwege relatief lage lonen en gebrekkige budgettaire autonomie
- Overbelasting van het resterende hogere personeel, dat naast specialistische statistische taken ook administratieve verantwoordelijkheden en (micro) beheer van dagelijkse activiteiten moet uitvoeren waardoor aandacht voor het upgraden van Procedures en Methodologie bijna onmogelijk wordt.

Invloed van het algemeen sociaaleconomische klimaat en van **institutionele zwakte**

- Institutionele zwakte manifesteert zich doorgaans aldus (vervolg):
- Hoog personeelsverloop en lage en/of afnemende motivatie en moreel van de meerderheid van het overige personeel
- Een ernstig tekort aan voorraden en apparatuur, evenals veroudering van apparatuur, met een negatieve invloed op de gegevensverzameling, gegevensverwerking en bijgevolg op de publicatie en verspreiding.

Wat is een NSDS?

- Een belangrijk instrument om een NSS goed te coördineren en producenten te versterken is een strategisch meerjarenplan c.q. raamwerk voor de ontwikkeling van het systeem, kortweg NSDS genoemd (dit is een Engelse acronym en staat voor National Strategy for the Development of Statistics).

Wat is een NSDS?

- A National Strategy for the Development of Statistics (NSDS) is a national framework, process and product for statistics development aimed at:
- mainstreaming statistics into national policy and planning processes;
- producing information responding to the needs of the various users;
- mainstreaming sectors and other players into the National Statistics System (NSS);
- coordinating the entire NSS;
- responding to data challenges;
- delivering a country-led data revolution; and
- building statistical capacity across the “the statistical value chain”. (PARIS21)

Wat is een NSDS?

- Een nationale strategie voor de ontwikkeling van statistieken (NSDS) is een nationaal raamwerk, proces en product voor de ontwikkeling van statistieken gericht op:
- het integreren van statistieken in nationale beleids- en planningsprocessen;
- het produceren van informatie die beantwoordt aan de behoeften van de verschillende gebruikers;
- het mainstreamen van sectoren en andere belanghebbenden in het Nationaal Statistiek Systeem (NSS);
- coördineren van de gehele NSS;
- reageren op data-uitdagingen;
- het tot stand brengen van een door het land geleide datarevolutie ;
- het opbouwen van statistische capaciteit in de "statistische waardeketen" (PARIS21)

Vijf zaken van belang bij de productie van Officiële Statistieken

- In volgorde van belangrijkheid gaat het om:
1. De Fundamental Principles of Official Statistics(FPOS)
 2. Goed gemotiveerde en opgeleide human resources
 3. Een statistiekbewuste Regering en Bevolking, alsook voldoende financiële middelen
 4. Immateriële bezittingen
 5. Een raamwerk voor productie van statistieken en één (of meer) kwaliteitsraamwerk(en)

Vijf zaken van belang bij de productie van Officiële Statistieken

Ad-1: Deze zijn zo belangrijk, dat ze eigenlijk bepalen wat we wel/niet official statistics noemen.

1- Relevance, Impartiality and Equal Access	1 - Relevantie, onpartijdigheid en gelijke toegang
2- Professional Standards and Ethics	2 - Professionele normen en ethiek
3- Accountability and Transparency	3- Verantwoording en transparantie
4-Prevention of Misuse	4- Voorkoming van misbruik
5-Sources of Official Statistics*	5-Bronnen van Officiële Statistieken*
6- Confidentiality	6- Vertrouwelijkheid
7- Legislation	7- Wetgeving
8- National Coordination	8- Nationale Coördinatie
9- International Standards	9- Internationale standaarden hanteren
10- International Cooperation	10- Internationale Samenwerking

* Formerly Cost Effectiveness

Vijf zaken... FPOS

2-Professional Standards and Ethics

- To retain trust in official statistics, the statistical agencies need to decide according to strictly professional considerations, including scientific principles and professional ethics, on the methods and procedures for the collection, processing, storage and presentation of statistical data

Vijf zaken... FPOS

3-Accountability and Transparency

- To facilitate a correct interpretation of the data, the statistical agencies are to present information according to scientific standards on the sources, methods and procedures of the statistics.

Vijf zaken... FPOS

4-Prevention of Misuse

- The statistical agencies are entitled to comment on erroneous interpretation and misuse of statistics. (According to Willem de Vries, the interpretation is: are obliged to ... I think the Chief Statistician needs to decide “to respond or not to respond”)

Vijf zaken... FPOS

6-CONFIDENTIALITY

- Individual data collected by statistical agencies for statistical compilation, whether they refer to natural or legal persons, are to be strictly confidential and used exclusively for statistical purposes.

Vijf zaken... FPOS

8-National Coordination

- Coordination among statistical agencies within countries is essential to achieve consistency and efficiency in the statistical system.

Vijf zaken... FPOS

9-International Standards

- The use by statistical agencies in each country of international concepts, classifications and methods promotes the consistency and efficiency of statistical systems at all official levels.

Vijf zaken van belang bij de productie van Officiële Statistieken

- Ad-2 Zie UNSD Handbook 2021(Beta v1), verwijzend naar een eerdere versie, (boldface toegevoegd)
- **“A decisive factor in the internal capability of a national statistical office (NSO) is the calibre of its staff. An agency can only function well if good people are available to make it work.** Organizational arrangements may contribute to enabling people to do their best; but it is essential to give utmost attention to building up the right skills for a statistical agency.”

Vijf zaken van belang bij de productie van Officiële Statistieken

- Ad-2 Zie UNSD Handbook 2003 (boldface toegevoegd)
- **“Nothing is as important to a statistical agency as its staff,** for the difference between a well-organized, strongly motivated and technically competent staff and one that displays these attributes only to a very modest extent is the difference between a good and credible office and one that is second-rate.”

Vijf zaken van belang bij de productie van Officiële Statistieken

- Ad 3-Spreek eigenlijk voor zich:
- Wat de regering betreft heeft het niet alleen te maken met het voortdurend adequaat faciliteren van de NSO/NSS, maar ook met het strategisch inzicht dat je juist wanneer het economisch slecht gaat goede statistieken nodig hebt om uit de malaise te geraken! **Tevens zal een statistiekbewuste regering meewerken aan de totstandkoming van een NSDS!**
- Wat de bevolking betreft: tegenover het recht op goede statistieken staat de plicht om mee te werken aan hun totstandkoming door goed te responderen op NSO/NSS onderzoeken.
- Financiële middelen zijn nodig (salarissen van personeel, transportmiddelen, ICT equipment, Software, kantoor materiaal, etc.)

Vijf zaken van belang bij de productie van Officiële Statistieken

- Ad 4- Betreft zaken zoals:
- Adequate Wetgeving,
- Registers, steekproefkaders en databestanden
- Classificaties (bijv. ISIC rev. 4), raamwerken (bijv. SNA 2008)
- Een uitstekende financiële afdeling (zie ad 3, niet alleen op statistiekgebied moet men presteren, maar de schaarse middelen van de samenleving moeten prudent worden gebruikt)

Vijf zaken van belang bij de productie van Officiële Statistieken

- **Ad 5- Raamwerk voor productie van statistieken**
- Statistiekproductie was vroeger "Product georiënteerd". Aan het begin van de 21^e eeuw vonden (vooral de UNECE en OECD) statistici dat hierin verandering moest komen en dat meer op processen moest worden gefocust, alsook dat gemeenschappelijke metadata noodzakelijk was voor statistiekproductie.
- Hiertoe werd GSBPM ontwikkeld: (Generic Statistical Business Process Model). GSBPM versie 1.0 is van 2008 en de huidige versie 5.1 is van januari 2019. GSBPM is thans een tool voor moderniseren van statistische operaties.

Vijf zaken van belang bij de productie van Officiële Statistieken / GSBPM-level 1 voorstelling



Vijf zaken van belang bij de productie van Officiële Statistieken (GSBPM, level 1 en 2)

Flexibel			Geïntegreerd / Gestandaardiseerd				
1	2	3	4	5	6	7	8
Specify Needs	Design	Build	Collect	Process	Analyse	Disseminate	Evaluate
Identify Needs	Design Outputs	Build collection instruments	Create frame and select sample	Integrate Data	Prepare Draft Output	Update Output System	Gather Evaluation Inputs
Consult and Confirm needs	Design variable descriptions	Build/enhance process components	Set up collection	Classify and Code	Validate Outputs	Produce Dissemination Products	Conduct evaluation
Establish output objectives	Design Collection	Build/enhance Dissemination Components	Run collection	Review and validate	Interpret & Explain outputs	Manage release of products	Agree on an action plan
Identify concepts	Design frame and sample	Configure workflows	Finalise collection	Edit and impute	Apply Disclosure Control	promote dissemination products	
Check data availability	Design Processing and Analysis	Test Production System		Derive New Variables & Units	Finalise Output	Manage user support	
Prepare business case	Design production systems & workflow	Test Statistical Business Process		Calculate Weights			
		Finalise production system		Calculate Aggregates			
				Finalise data files			

Vijf zaken van belang bij de productie van Officiële Statistieken - kwaliteitsraamwerken

- **Het ABS houdt zich al aan CARICOM's Good Statistical Practices (2010)** [en heeft zich geïntegreerd aan de United Nations NQAF for Official Statistics (2019)]
- CARICOM lidlanden vullen vanaf 2013 (2010 was een pilot jaar) om de drie jaren een Self Assessment document in waarbij gelet wordt op **15 principes en 78 indicatoren**.

Vijf zaken van belang bij de productie van Officiële Statistieken – CARICOM'S CODE (CGSP)

PRINCIPLES	# of Indicators
Principle 1: Professional Independence	7
Principle 2: Mandate for Data Collection	3
Principle 3: Adequacy of Resources	4
Principle 4: Quality Commitment	5
Principle 5: Statistical Confidentiality	6
Principle 6: Impartiality and Objectivity	7
Principle 7: Sound Methodology	7
Principle 8: Appropriate Statistical Procedures	6
Principle 9: Non-Excessive Burden on Respondents	6
Sub Total 1	51

31

Vijf zaken van belang bij de productie van Officiële Statistieken – CARICOM'S CODE (CGSP)

PRINCIPLES (continued)	# of Indicators
Principle 10: Cost Effectiveness	5
Principle 11: Relevance	3
Principle 12: Accuracy and Reliability	3
Principle 13: Timeliness and Punctuality	5
Principle 14: Coherence and Comparability	5
Principle 15: Accessibility and Clarity	6
Sub Total 2	27

Grand total	78
--------------------	-----------

32

Wat is eerder gedaan aan NSDS in Suriname?

- In juni 2009 werden door de toenmalige minister van PLOS (Dr. Ricardo van Raavenswaay) twee Design Teams ingesteld voor het concipiëren van NSDS 2010-2014.
- Van juni 2009 t/m april 2010 hebben de Teams heel hard gewerkt en onder meer het volgende gedaan:

Wat is eerder gedaan aan NSDS in Suriname?

- Literatuurstudie betreffende het materiaal van PARIS21, MOP 2006-2011,
- Identificeren van de door het Alternate Team te plegen inventarisaties (dataproducten, taakomschrijvingen, wettelijke producten, etc.)
- Discussies ter vergadering, onder andere betreffende taakomschrijvingen (mission statements), Vision Statements
- E-mail Consultaties van PARIS21
- Opstellen van een concept raamwerk, aan de hand waarvan het feitelijk rapport geschreven zou worden.
- Het schrijven van het feitelijk rapport

Wat is eerder gedaan aan NSDS in Suriname?

- In mei 2010 is versie 1.1 overhandigd aan minister van Raavenswaay (1.0 bood geen mogelijkheid voor een voorwoord van de minister en/of COMSTAT).
- In augustus 2010 en in november 2010 zijn er pogingen ondernomen om versie 2.0 en 3.0 (alleen het voorwoord werd steeds aangepast) in te dienen bij de verantwoordelijke minister van de nieuwe regering die na de verkiezingen van mei 2010 was aangetreden. Er zijn ook **vergeefse pogingen** ondernomen om het proces geheel opnieuw te doen, maar dan gebaseerd op MOP 2012-2016

Wat is eerder gedaan aan NSDS in Suriname? Inhoudsopgave document NSDS 2010-2014

- Voorbericht van de Commissie voor de Statistiek
- Voorwoord en Dankbetuiging
- Lijst van Afkortingen
- Inleidende
- Doelstelling van Suriname's NSDS, Taakomschrijving en
- Werkwijze van de NSDS Teams
- Suriname: Een Sociaal-economisch Profiel
- Beschrijving van het Bestaande Statistiek Systeem
- Omschrijving, Visie, Missie, Kernwaarden en
- minimum output van het gewenste systeem
- Verwachte c.q. gewenste output van het gewenste systeem
- Strategische aanpak voor het systeem en voor
- geselecteerde sectoren
- Uitdagingen en Issues voor het gewenste systeem
- Implementatie NSDS
- Monitoring en Evaluatie
- NSDS 2010-2014 begroting
- Literatuur en Literatuurverwijzingen

**Wat is eerder gedaan aan NSDS in Suriname?
Inhoudsopgave document NSDS 2010-2014**

- We verwachten niet dat een nieuw NSDS document een inhoud zal hebben die veel afwijkt van het vorige document dat nooit de vereiste wettelijke status heeft gekregen!

Dank voor uw aandacht

- **Vragen betreffende Presentatie-2?**
 - **(Noodzaak NSS en NSDS)**